



Il Fattore Famiglia in Comune

Monselice, 10/10/2019

Roberto Bolzonaro

Afi Monselice - Associazione delle Famiglie
Forum delle Associazioni familiari

Perché il Fattore Famiglia.

Il Fattore Famiglia rappresenta la “pesatura” della famiglia in tutti i suoi componenti e nelle sue situazioni particolari. La “pesatura” tiene conto della situazione reale della famiglia in modo da ricavarne un indice utile a calcolare con buona approssimazione i cosiddetti “carichi familiari”. Tale indice può essere utilizzato per stabilire la soglia di povertà di una famiglia, in questo caso moltiplicando il FF per la soglia di povertà relativa di una singola persona in condizioni “standard” o normali, oppure per stabilire la situazione economica reale della famiglia, in questo caso dividendo i redditi familiari per il FF.

In ambito fiscale si propone di non intervenire con la tassazione al di sotto della soglia di povertà relativa reale della famiglia creando una NO TAX AREA al disotto della quale non c'è capacità contributiva.

In ambito delle agevolazioni nella riduzione del costo dei servizi socio-sanitari forniti alla famiglia, si propone di utilizzare il FF come parametro di riferimento per il calcolo della situazione economica reale della famiglia.

Perché il FF e non l'ISEE

Il FF famiglia va a sostituire nell'ISEE la sola scala di equivalenza, mantenendo il metodo di calcolo del reddito complessivo familiare (ISE) che tiene conto dei redditi e di parte dei patrimoni mobiliare ed immobiliare della famiglia.

Parliamo quindi della sola scala di equivalenza.

Il Fattore Famiglia corregge una scala di equivalenza che, per quanto riguarda il peso del primo e del secondo figlio è ferma alla oramai vetusta scala Carbonaro e addirittura ne sottostima il valore rispetto alla scala proposte dall'ISTAT nel calcolo della povertà relativa. Non solo, nel proporre una maggior attenzione alle famiglie numerose, applica una maggiorazione per le famiglie con tre, quattro e cinque figli, dimenticandosi clamorosamente dei figli dopo il quinto. La disabilità viene addirittura ignorata nella scala di equivalenza inserendo al suo posto una franchigia detratta dal reddito che però non fa altro che compensare l'inserimento come reddito anche delle indennità di disabilità. Un brutto pasticcio, quest'ultimo, annullato con sentenza del TAR e confermato con il rigetto del ricorso del Governo dal Consiglio di Stato. A fronte di queste sentenze l'ISEE è stato emendato dal Governo ripristinando di fatto la metodologia del vecchio ISEE. In questo modo si è creato un ISEE nuovo a metà ricco di “pasticci”.

Di fronte a questa tragica situazione, per creare equità e giustizia è stato pensato di utilizzare il FF come scala di equivalenza per il calcolo dell'ISEE.

Le esigenze

- Maggiore equità nella distribuzione delle risorse per i programmi di welfare e nella tariffazione dei servizi di pubblica utilità
- Individuazione degli stati di effettivo bisogno
- Necessità di uno **strumento di verifica “leggero” che disincentivi dichiarazioni poco veritiere**



Afi - Associazione delle Famiglie Confederazione Italiana - ONLUS

Sede legale: Piazza San Zeno, 2 - 37123 Verona
Sede operativa: p.za Angelini, 1 - 37014 Castelnuovo del Garda - VR
Fax: 045 74431137 Codice fiscale: 93044990237 C. C. postale: 15743370
e-mail: afi@afifamiglia.it web: www.afifamiglia.it



Le priorità dell'Amministratore

- Sostenere chi ha reali necessità e ne ha diritto
- Non sprecare risorse verso chi può farne a meno
- Poter pianificare l'intervento con uno strumento che gli consenta:
- di calcolare il costo dell'intervento
- di verificare la compatibilità con i vincoli di Bilancio
- di eseguire variazioni dei parametri per ottimizzare l'utilizzo delle risorse disponibili

A quali servizi si può applicare

Il Fattore Famiglia comunale si può applicare direttamente ai servizi per cui non è obbligatoria l'applicazione dell'ISEE.

Esempi di applicabilità:

- Mense scolastiche
- Trasporto scolastico
- Retta asilo nido
- Retta scuola dell'infanzia
- Contributi individuali

Il progetto con l'Università di Verona

- UniVR ha studiato una revisione della Scala di equivalenza per una migliore «pesatura» dei soggetti
- Offre un supporto decisionale ai Comuni per l'attuazione ottimale della verifica dei mezzi per identificare correttamente chi è in stato di effettivo bisogno
- Introduce ad una valutazione ex-ante della riforma ISEE offrendo un banco di prova (Riforma approvata dal Consiglio dei Ministri il 3 dicembre 2013)
- Consente di partecipare alla proposta di una "nuova riforma" basata sul **Fattore Famiglia**

ISEE in sintesi

ISEE = Indicatore Situazione Economica Equivalente

ISR = Indicatore Ricchezza derivante dal Reddito Familiare

ISP = Indicatore Ricchezza derivante dal Patrimonio Familiare

SE = Scala di Equivalenza

$$ISEE(FF) = ISEEx \frac{SE}{FF}$$



Cos'è il Fattore Famiglia in Comune

Si tratta di un'ISEE rivisto e corretto che prevede:

- ✓ l'utilizzo di scale di equivalenza che siano in grado di differenziare tra adulti, bambini, persone portatrici di handicap, minori di 26 anni a carico ed altre caratteristiche che permettono una precisa identificazione del beneficiario
- ✓ la valutazione delle risorse realmente disponibili della famiglia
- ✓ l'agevolazione dell'impiego di misure di controllo dell'elusione fiscale

Come? Si considera l'ISEE come calcolato con l'attuale legge, lo si moltiplica per la scala di equivalenza e lo si divide per il FF:

$$ISEE(FF) = ISEE \times \frac{SE}{FF}$$

Dove: ISEE (FF) = ISEE calcolato con il Fattore Famiglia

SE = Scala di Equivalenza dell'ISEE

FF= Scala di equivalenza del Fattore Famiglia

Le verifiche – i controlli

Il Modulo Integrativo (Questionario)

- Serve a fotografare meglio lo stato della Situazione Economica reale della famiglia che fa domanda
- Raccoglie dati su
 - Singoli componenti il nucleo familiare
 - Abitazione e situazione economica
 - Condizione lavorativa e di salute
- Può raccogliere informazioni aggiuntive, come la disponibilità di tempo da dare come servizio all'Ente (principio di reciprocità)
- Incrocia le informazioni con Banche Dati dell'ISTAT, Banca d'Italia e Regione di appartenenza, ricavando il grado di affidabilità della dichiarazione (ISP e ISR)
- Mette il decisore pubblico in condizione di prendere delle decisioni, come una ulteriore verifica per accertarsi che non vi siano errori, fortuiti o voluti, nelle dichiarazioni presentate dalla famiglia

Possibile illegittimità.

IL DCPM del 2013 che istituisce il nuovo ISEE definisce quest'ultimo come un **livello essenziale delle prestazioni**, esso non può essere sostituito, come dice la proposta di legge, ma integrato, come prevede lo stesso DCPM (Art. 2 **.... gli enti erogatori possono prevedere, accanto all'ISEE, criteri ulteriori di selezione volti ad identificare specifiche platee di beneficiari...**)

Il metodo proposto non diminuisce la scala di equivalenza, ma la migliora per le situazioni legate al primo secondo figlio e dal quinto figlio in poi, oltre che aggiungerci degli ulteriori pesi legati alla disabilità ed alle situazioni familiari particolari (monogenitorialità, vedovanza,...).



Dove applicare il FF

Il FF famiglia andrebbe applicato ovunque sia richiesto il requisito di reddito per l'accesso ai servizi o ad agevolazioni, oltre che alle addizionali IRPEF con l'introduzione della NO TAX area.

Quale FF?

Sono proposte due scale, una semplificata (**FF semplificato**) ed una più complessa (**FF particolareggiato**) frutto di ulteriori considerazioni legate alle differenti età dei figli, alle situazioni lavorative ed altro.

Scala del FF semplificato confrontata con la Scala di Equivalenza dell'ISEE e la scala ISTAT.

N. comp.	FF	SE ISEE	ISTAT
1	1	1	1
2	1,6	1,57	1,67
3	2,2	2,04	2,22
4	2,8	2,46	2,72
5	3,6	3,05*	3,17
6	4,4	3,55*	3,60
7	5,2	4,05*	4,03
8	6	4,4*	4,46
9	6,8	4,75*	4,89
10	7,6	5,1*	5,32
Vedovanza	1		
Monogenitorialità	0,4		
Disabilità	0,7 – 1,2		
altro	0,3		
Figli minorenni		0,2	
Figli < 3 anni		0,3	

*Esempio di famiglia con due genitori e più figli a carico

La scala del FF è nata da uno studio sul costo dei figli condotto dalla facoltà di economia dell'Università di Verona.

L'applicazione del FF in alcuni comuni ha consigliato di utilizzare una scala di equivalenz apiù differenziata, soprattutto con riguardo dell'età dei figli, aggiungendo anche considerazioni sulla situazione lavorativa dei genitori, condizione lavorativa che incide notevolmente sulla capacità economica della famiglia soprattutto in presenza di disoccupazione .



Afi - Associazione delle Famiglie
Confederazione Italiana - ONLUS

Sede legale: Piazza San Zeno, 2 - 37123 Verona
Sede operativa: p.za Angelini, 1 - 37014 Castelnuovo del Garda - VR
Fax: 045 74431137 Codice fiscale: 93044990237 C. C. postale: 15743370
e-mail: afi@afifamiglia.it web: www.afifamiglia.it



Fattore Famiglia particolareggiato

Numerosità e tipo dei componenti	SE FF	SE ISEE
Primo componente	1	1
Se Single o monogenitore	+0,6	
Se Monogenitore con figli minori	+0,4	
Se anche vedovo con figli minori	+0,2	
Coppia	2,00	1,57
Numero figli da 0 a 5 anni	+0,70	
Numero figli da 6 a 13 anni	+0,60	
Numero figli da 14 a 18 anni	+0,50	
Numero figli da 19 a 26 anni studente	+0,40	
Componenti aggiuntivi	+0,30	
1° Figlio		+0,47
2° Figlio		+0,42
3° Figlio		+0,39
Per ogni figlio aggiuntivo		+0,35
N. figli = 3		+0,2
N. figli = 4		+0,3
N. figli ≥ 5		+0,5
Figli minorenni		+0,2
Figli < 3 anni		+0,3
Coppia giovane con Capofamiglia <40 anni	+0,40	
N.GG (Numero Figli Gemelli fino a 10 anni)	$+(N.GG-1) \times 0,3$	
Condizione Lavorativa		
Entrambi i genitori lavorano (maggiorazione x ogni coniuge)	+0,10	
Monogenitore lavoratore	+0,20	
Entrambi i genitori di cui uno solo lavoratore	+0,40	
Presenza in famiglia di almeno un componente disoccupato	+0,40	
Grado di Disabilità		
Presenza Disabile (Grado di Disabilità [M])	+0,50	+0,5
Presenza Disabile (Grado di Disabilità Grave [G])	+0,85	+0,5
Presenza Disabile (Grado di Disabilità Non Autos. [NA])	+1,20	+0,5
Presenza disabile minorenne	+0,20	
Grave esclusione abitativa		
Senza tetto o senza casa	+0,60	
Sistemazioni insicure o sistemazioni inadeguate	+0,30	



Afi - Associazione delle Famiglie Confederazione Italiana - ONLUS

Sede legale: Piazza San Zeno, 2 - 37123 Verona
Sede operativa: p.za Angelini, 1 - 37014 Castelnuovo del Garda - VR
Fax: 045 74431137 Codice fiscale: 93044990237 C. C. postale: 15743370
e-mail: afi@afifamiglia.it web: www.afifamiglia.it



In sintesi:

Come funziona il Fattore Famiglia

1. Compilazione della Dichiarazione Sostitutiva Unica (ISEE)
2. Compilazione del Modulo Integrativo (per la valutazione dell'attendibilità della dichiarazione ISEE/FF)
3. Valutazione della qualità delle dichiarazioni attraverso un mini riccometro e redditometro
4. Identificazione corretta del beneficiario
5. Calcolo personalizzato della tariffa per il servizio richiesto

$$ISEE(FF) = ISEE \times \frac{SE}{FF}$$

Dove:

SE = scala di equivalenza dell'ISEE

FF = scala di equivalenza con il Fattore Famiglia

ISEE= Isee ministeriale

ISEE(FF)= ISEE calcolato con il Fattore Famiglia.

Perché farlo ora

- Per gestire meglio risorse sempre più scarse
- Per aiutare chi ha effettivo bisogno
- Per evitare sprechi
- Per eliminare il rischio di sfornamento dei budget
- Per partecipare ad una sperimentazione che conduca ad una proposta di riforma

Il Fattore Famiglia supera le carenze dell'ISEE

- Il FF migliora significativamente le Scale di Equivalenza
- Il Fattore Famiglia fornisce un valore "personalizzato" della "capacità economica" della Famiglia che chiede un servizio
- L'equità dell'intervento, per i Comuni "piccoli", è facilmente verificabile
- Il FF è facilmente coniugabile a strumenti di verifica della qualità dell'autodichiarazione
- Il FF è personalizzabile e quindi il Comune ha la possibilità di crearsi il proprio strumento operativo

Dove applicare il FF

- Ovunque sia richiesto il requisito di reddito per l'accesso ai servizi o ad agevolazioni
- Servizi socio sanitari
- Graduatorie per l'assegnazione di case comunali
- Addizionali IRPEF (Introduzione della NO TAX area)

Quale FF?

Nella forma semplificata per addizionali Irpef e le graduatorie per l'assegnazione di case comunali,..

Nella forma più particolareggiata nelle agevolazioni tariffarie dei servizi per la prima infanzia, domiciliari di assistenza,...

Costi

La modulazione delle agevolazioni può essere tale da rendere trasparente e a costo zero l'applicazione del FF al posto dell'ISEE applicando però una redistribuzione più equa delle risorse.



Afi - Associazione delle Famiglie Confederazione Italiana - ONLUS

Sede legale: Piazza San Zeno, 2 - 37123 Verona
Sede operativa: p.za Angelini, 1 - 37014 Castelnuovo del Garda - VR
Fax: 045 74431137 Codice fiscale: 93044990237 C. C. postale: 15743370
e-mail: afi@afifamiglia.it web: www.afifamiglia.it



Quanto costa il FF di CdG.

Il costo del sostegno, a parità di costi amministrativi, rimane sostanzialmente invariato nel caso dell'Isee della proposta di riforma, mentre aumenta di circa il 5-10 per cento nel caso dell'Isee-CG solo dovuto ad una maggiore selettività. Tale aumento è ritenuto accettabile dall'amministrazione di Castelnuovo del Garda soprattutto se valutato **alla luce della maggiore efficacia del targeting dello strumento di verifica dei mezzi e della prevenzione dell'evasione grazie agli strumenti di accertamento sintetici della situazione reddituale e patrimoniale adottati.**

I comuni che applicano il Fattore Famiglia

- | | | |
|-------------------------------|------------------------------|--------------------------------|
| 1. Castelnuovo del Garda (VR) | 11. Pastrengo (VR) | 22. Limbiate (MB) |
| 2. Zevio (VR) | 12. Conegliano Veneto (TV) | 23. Reggio Calabria |
| 3. Nogarole Rocca (VR) | 13. Valeggio sul Mincio (VR) | 24. Avola (SR) |
| 4. Gazzo Veronese (VR) | 14. Legnago (VR) | 25. Cerea (VR) |
| 5. Salizzole (VR) | 15. Forlì | 26. San Pietro in Cariano (VR) |
| 6. San Pietro di Morubio (VR) | 16. Verona | 27. Brugherio (MB) |
| 7. Sona (VR) | 17. Regione Val D'Aosta | 28. Giussano (MB) |
| 8. Bussolengo (VR) | 18. Lerici (SP) | 29. Besana in Brianza (MB) |
| 9. Torri del Benaco (VR) | 19. Vallecrosia (IM) | 30. Carate Brianza (MB) |
| 10. Cavaion Veronese (VR) | 20. Lecce | 31. Muggio (MB) |
| | 21. Lodi | 32. Seveso (MB) |
| | | 33. Laveno-Mombello (VA) |
| | | 34. Pontremoli |
| | | 35. Verona |

Maggiori dettagli su WWW.afifamiglia.it

Vedi anche: <https://youtu.be/dU5RJrxM4qM>